

ДОКЛАД О ВЫПОЛНЕНИИ ОРХУССКОЙ КОНВЕНЦИИ

Настоящий документ предоставляется от имени Республики Беларусь
в соответствии с решением I/8

Фамилия должностного лица, ответственного за предоставление Национального доклада:	Первый заместитель Министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь _____ А.Н. Апацкий
Подпись:	
Дата:	

Сторона	Республика Беларусь
Национальный Уполномоченный	
Полное название учреждения:	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь
Фамилия и должность государственного служащего:	Варавко Вероника Николаевна, начальник отдела информации
Почтовый адрес:	220048, г. Минск, ул. Коллекторная, 10
Телефон:	(+375 17) 200-45-45
Факс:	(+375 17) 200-55-83
Электронная почта:	minproos@mail.belpak.by

1. Представьте краткую информацию о процессе подготовки доклада с указанием того, с какими государственными органами проводились консультации или какие государственные органы внесли вклад в его подготовку и каким образом проводились консультации с общественностью, а также каким образом результаты этих консультаций были учтены и какие материалы использовались в качестве основы для подготовки доклада.

При подготовке доклада проводились консультации, и использовалась информация республиканских органов государственного управления и иных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь: Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (далее по тексту – Минприроды) и его подчиненных учреждений, Министерства юстиции Республики Беларусь (далее – Минюст), Министерства образования Республики Беларусь (далее – Минобразования), Министерства статистики и анализа Республики Беларусь, Министерства здравоохранения Республики Беларусь, Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, Министерства связи и информатизации Республики Беларусь, Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь, Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, научных учреждений Национальной академии наук Беларуси, других учреждений.

Информация о начале подготовки доклада и «Список вопросов для возможного рассмотрения в ходе подготовки Национальных докладов», рекомендованный Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций были опубликованы на сайте Минприроды, проект второго доклада выносился на обсуждение

общественности путем размещения на сайте Минприроды, организации рассылки представителям общественных экологических объединений (организаций) по электронной почте. Доработанный проект доклада рассмотрен на заседании Общественного координационного экологического совета при Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь 19.10.2007.

В подготовке отчета принимали участие Елена Лаевская, заместитель председателя Совета общественного объединения «Экоправо», кандидат юридических наук, Елена Верниковская, руководитель Орхусского центра Республики Беларусь, Ольга Савич, заместитель начальника отдела информации Минприроды, Марина Януш, заместитель начальника отдела правовой и кадровой работы Минприроды.

2. Сообщите любые конкретные данные, имеющие значение для понимания доклада, например, существует ли какой-либо федеральный и/или децентрализованный механизм принятия решений, имеют ли положения Конвенции прямое действие после вступления Конвенции в силу и являются ли финансовые трудности существенным препятствием для осуществления Конвенции (факультативно).

Орхусская конвенция была утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 14.11.1999 №726.

В соответствии с законом «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» она является частью национального законодательства Республики Беларусь, ее положения обязательны для исполнения всеми правоприменительными органами и имеют юридическую силу Указа Президента Республики Беларусь.

Статья 3

3. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению общих положений пунктов 2-4, 7 и 8 статьи 3.

(а) Разработан и утвержден Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29.12.2001 № 1900 План мероприятий по реализации Орхусской конвенции и создана межминистерская рабочая группа по его выполнению.

В закон «Об охране окружающей среды» в 2002 году включена статья 74 «Экологическая информация».

Постановлением Минприроды от 29.05.2003 №22 утвержден Перечень сведений, относящихся к экологической информации.

В 2007 году принят закон «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» по вопросам экологической информации и возмещения экологического вреда».

Конституционную основу участия общественности в принятии решений составляют положения о праве на свободу собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций, пикетирования, не нарушающих правопорядок и права других граждан; праве на свободу объединений; праве участвовать в решении государственных дел; праве направлять личные или коллективные обращения в государственные органы (статьи 35-37, 40).

Согласно статье 6 закона «О местном управлении и самоуправлении» граждане, проживающие на соответствующей территории, вправе осуществлять местное управление и самоуправление через Советы, исполнительные и распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания и другие формы прямого участия в государственных и общественных делах. Не допускаются какие-либо ограничения прав граждан на участие в местном управлении и самоуправлении, за исключением случаев, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь и законами.

Правовые основы деятельности общественных объединений закреплены в законе «Об общественных объединениях» и законе «Об охране окружающей среды». В частности, в соответствии со статьей 20 закона общественные объединения со дня их государственной регистрации имеют право: осуществлять деятельность, направленную на достижение уставных целей; беспрепятственно получать и распространять информацию, имеющую отношение к их деятельности; пользоваться государственными средствами массовой информации в порядке, установленном законодательством; учреждать собственные средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность в порядке, установленном законодательством.

Законом «О республиканских и местных собраниях» определен порядок организации республиканских и местных собраний и участия в них общественности, Избирательным кодексом урегулированы отношения в области организации, проведения местных и республиканских референдумов, юридической силы их решений.

Закон «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» определяет особенности правового регулирования участия граждан в градостроительном планировании развития территорий, в том числе населенных пунктов; осуществлении архитектурной, градостроительной и строительной деятельности;

Formatted: Indent: First line:
0 cm

проведении общественного контроля в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности; иных мероприятиях в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Природоохранное законодательство предусматривает дополнительные средства правового обеспечения участия граждан в процессе принятия экологически значимых решений, в том числе закреплено право граждан, общественных объединений и органов территориального общественного самоуправления участвовать в рассмотрении затрагивающих их интересы вопросов, связанных с изъятием и предоставлением земельных участков (статья 7 Кодекса о земле), вод (статья 11 Водного кодекса), в решении вопросов, связанных с особо охраняемыми природными территориями (статья 16 закона «Об особо охраняемых природных территориях»), в разработке, обсуждении проектов, программ и решений, направленных на улучшение состояния атмосферного воздуха (статья 7 закона «Об охране атмосферного воздуха»), в осуществлении общественного контроля в области охраны окружающей среды (статья 95 закона «Об охране окружающей среды»), и в частности, за обеспечением радиационной безопасности (статья 22 закона «О радиационной безопасности») за использованием и охраной вод (статья 11 Водного кодекса), вносить предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении (статья 11 закона «О государственной экологической экспертизе») и т.п.; урегулирована процедура общественных слушаний при проведении оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) планируемой хозяйственной и иной деятельности (постановление Минприроды от 17.06.2005 г. №30).

На основе принятой Президентом Республики Беларусь 27.12.2006 Директивы №2 «О мерах по дальнейшей деbüroкратизации государственного аппарата» в Республике Беларусь проводится политика по деbüroкратизации государственного сектора и созданию более доступной и понятной для граждан процедуры обращения в государственные органы и иные государственные организации за получением различного рода справок и документов (принцип «одного окна»), в том числе и в области охраны окружающей среды и рационального природопользования. В целях принятия дополнительных мер по защите и обеспечению реализации прав и законных интересов граждан и юридических лиц, надлежащему рассмотрению их обращений государственными органами и иными организациями принят Указ Президента Республики Беларусь от 15.10.2007 №498.

(b) Экологическая направленность декларирована в качестве одного из принципов государственной политики в сфере образования, что нашло свое отражение в статьях 1 и 12 закона «Об образовании». В закон «Об охране окружающей среды» в 2002 году включена глава 13 «Образование, просвещение и научные исследования в области охраны окружающей среды», которая помимо перечисленных трех позиций, устанавливает требования к уровню знаний работников, деятельность которых связана с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду. Статья 75 законодательно закрепляет создание в республике системы непрерывного экологического образования и воспитания, включающей формирование экологической культуры воспитанников детских дошкольных учреждений; школьное и внешкольное экологическое образование и воспитание; экологическое воспитание и образование в учреждениях, обеспечивающих получение профессионально-технического и среднего специального образования; формирование экологической культуры студенческой молодежи; экологическое образование и просвещение в системе переподготовки кадров и повышения квалификации. Исходя из этого, экологическое просвещение населения осуществляют в той или иной степени все учреждения образования путем работы с детьми и учащейся

молодежью, родителями и другими близкими родственниками, а также самими педагогическими работниками и сотрудниками учреждений образования. Экологическое просвещение населения входит в сферу деятельности общественных объединений, средств массовой информации, а также учреждений здравоохранения, музеев, библиотек и иных учреждений культуры, природоохранных учреждений, организаций спорта и туризма, что нашло отражение в статье 77 указанного закона.

Вопросы экологического образования, воспитания и информирования населения отдельным разделом вошли в Национальную стратегию социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года, подпункт 6.2.4.

Разработаны и утверждены постановлениями Минобразования и Минприроды Концепция образования в области окружающей среды и Республиканская программа совершенствования образования в области окружающей среды.

В 2006 году создан Координационный совет по образованию в интересах устойчивого развития при Министерстве образования Республики Беларусь.

Разработана Республиканская многоуровневая интегрированная программа по воспитанию, образованию и просвещению в области окружающей среды на 2008-2012 годы, ориентированная на цели образования в интересах устойчивого развития.

(с) В Республике Беларусь запрещена деятельность незарегистрированных в установленном порядке общественных объединений. Государственная регистрация политических партий, республиканских профессиональных союзов, международных и республиканских общественных объединений, их союзов (ассоциаций) осуществляется Минюстом, а государственная регистрация территориальных профессиональных союзов, профессиональных союзов в организациях, местных общественных объединений, их союзов (ассоциаций) - управлениями юстиции областных и Минского городского исполнительных комитетов. Порядок государственной регистрации общественного объединения, союза, их символики, изменений и (или) дополнений, внесенных в устав общественного объединения, союза предусмотрен законом «Об общественных объединениях» (статья 13), постановлениями Министерства юстиции.

Принцип обязательности участия в деятельности по охране окружающей среды общественных объединений, иных юридических лиц и граждан закреплен в статье 4 закона «Об охране окружающей среды».

В соответствии с законом «О республиканских государственно-общественных объединениях» государство оказывает постоянную финансовую поддержку природоохранным организациям, если они являются республиканскими государственно-общественными объединениями. Кроме того, государственную поддержку, в том числе материальную, могут получать молодежные и детские объединения в соответствии с законом «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений». Молодежные и детские объединения, могут на период своей деятельности получать в пользование имущество, находящееся в государственной собственности, для осуществления своих уставных целей. Республиканские органы государственного управления, местные исполнительные и распорядительные органы могут в определяемом ими порядке устанавливать льготы таким объединениям при пользовании ими имуществом, находящимся в распоряжении этих органов. Расходы государственных организаций, связанные с предоставлением на льготных условиях либо безвозмездно в

пользование молодежным и детским объединениям зданий, помещений, сооружений, оборудования и иного имущества, могут возмещаться республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на государственную поддержку таких объединений.

Существует практика значительного уменьшения арендной платы, взимаемой государственными органами, при предоставлении помещений под офис общественных объединений.

В рамках совместных проектов финансовая помощь из средств республиканского фонда охраны природы оказывается общественным экологическим объединениям Минприроды и его территориальными органами.

(d) По инициативе Минприроды представители общественности принимали участие в работе Рабочих групп Орхусской конвенции: по доступу к правосудию, по применению принципов конвенции в международных процессах принятия решений, по вопросам, касающимся окружающей среды. Минприроды на основе пункта 7 Конвенции инициировало обсуждение с общественностью вопроса о ратификации ряда международных договоров (конвенций). Так, на заседании ОКЭС 28.12.2007 рассмотрен вопрос о присоединении Республики Беларусь к Бернской конвенции. Кроме того, Минприроды способствует участию представителей неправительственных организаций в процессе развития образования в интересах устойчивого развития.

(e) Реализация пункта 8 статьи 3 Конвенции осуществляется на основе норм Конституции Республики Беларусь. Так, в соответствии со статьей 23 ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц, а согласно статье 26 никто не может быть признан виновным в преступлении, если его вина не будет в предусмотренном законом порядке доказана и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Кроме того, Уголовным кодексом установлена ответственность за воспрепятствование законной деятельности общественных объединений и преследование гражданина за критику (статьи 194, 197).

4. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из вышеуказанных пунктов статьи 3.

Препятствием в обеспечении помощи и необходимой ориентации общественности со стороны должностных лиц и государственных органов является недостаточная организационная работа по созданию региональных Орхусских центров.

Еще одной проблемой является «ограниченность» процесса реализации положений Орхусской конвенции: этот процесс достаточно активно продвигается в системе органов Минприроды, другие государственные органы не используют все возможные формы реализации Орхусской конвенции.

Действующие нормативные акты в области предоставления международной технической помощи и иностранной безвозмездной помощи устанавливают достаточно сложную и длительную процедуру регистрации названных средств.

5. Представьте дополнительную информацию в отношении практического

осуществления общих положений Конвенции.

Разработано и распространяется среди заинтересованных лиц Руководство по выполнению Орхусской конвенции для государственных служащих, Руководство по выполнению Орхусской конвенции для представителей общественности, Руководство по доступу к экологической информации.

Издано справочное пособие «Перечень государственных органов и организаций Республики Беларусь, осуществляющих сбор, хранение и распространение экологической информации».

Для обеспечения населения экологической информацией, а также для реагирования на сообщения с мест о фактах нарушения экологического законодательства во всех областях и г. Минске созданы «горячие» телефонные линии, с 2002 года начала работу Общественная приемная Минприроды. В декабре 2005 года на базе Общественной приемной начал функционировать Орхусский центр Республики Беларусь.

С целью повышения квалификации и переподготовки специалистов отраслей экономики в области охраны окружающей среды и природопользования Минприроды создан Республиканский учебный центр подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров в области охраны окружающей среды.

С 2001 года при Минприроды действует Общественный координационный экологический совет (в настоящее время - на основе положения, утвержденного постановлением Минприроды от 19.01.2007 №2), основной целью которого является взаимодействие Минприроды и общественных объединений экологической направленности. В 2003-2004 годах аналогичные советы были созданы при областных и Минском городском комитетах природных ресурсов и охраны окружающей среды.

В Республике Беларусь, начиная с 2003 года, ежегодно проводится республиканский экологический форум. В соответствии с постановлением Минприроды от 26.04.2007. №39 «форум проводится в целях консолидации и активизации всех слоев общества в решении проблем охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, максимального вовлечения граждан республики в экологическое движение, повышения экологической культуры населения республики, пропаганды принципов устойчивого использования природных ресурсов». В рамках форума проводятся акции, фестивали, научно-практические конференции, республиканские конкурсы экологической направленности и другие массовые мероприятия.

Для организации экологического просвещения Минприроды используются такие методы, как организация пресс-конференций, встреч руководителей и специалистов Минприроды в массовых аудиториях, выступлений в средствах массовой информации, а также иных информационных мероприятий, подготовка и распространение пресс-релизов и т.д. Регулярно выпускаются информационные материалы, в том числе, бюллетень «Состояние природной среды Беларуси», межведомственный бюллетень «Природные ресурсы», ежегодные обзоры по результатам реализации Программы Национальной системы мониторинга окружающей среды Республики Беларусь и др.

Сводная информация по результатам разработки государственной статистической отчетности (10 статистических форм по окружающей среде и лесному хозяйству) публикуется Министерством статистики и анализа в статистических ежегодниках, бюллетенях, ежегодном отраслевом статистическом сборнике «Охрана окружающей

среды и природных ресурсов в Республике Беларусь».

Министерством здравоохранения ежегодно издается Государственный доклад «О санитарно-эпидемической обстановке в Республике Беларусь», сборник «Основные показатели здоровья населения, деятельности санэпидслужбы и состояния окружающей среды».

6. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

www.minpriroda.by – информационный сайт Минприроды.

<http://belstat.gov.by> – информационный сайт Министерства статистики и анализа.

<http://www.minzdrav.by> – информационный сайт Министерства здравоохранения.

www.pogoda.by - информационный сайт ГУ «Республиканский гидрометеорологический центр».

<http://ecoinfoby.net> – информационный сайт Главного информационно-аналитического центра Национальной системы мониторинга окружающей среды Республики Беларусь (НСМОС).

<http://www.cricuwr.by> – информационный сайт РУП «Центральный научно-исследовательский институт комплексного использования водных ресурсов».

<http://www.belnic.ecoinfoby.net> – информационный сайт РУП «Бел НИЦ «Экология».

<http://ozone.bsu.by> – информационный сайт Национального научно-исследовательского центра мониторинга озоносферы Белорусского государственного университета.

Статья 4

7. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 4, касающихся доступа к экологической информации.

В соответствии с Орхусской конвенцией в 2007 году в закон «Об охране окружающей среды» внесены изменения и дополнения по вопросу доступа к экологической информации: даны понятия «экологическая информация», определен состав, источники и виды экологической информации, формы ее представления и распространения, указаны требования к содержанию заявления о предоставлении экологической информации, установлены порядок и условия ограничения доступа к экологической информации, порядок предоставления экологической информации государственным органам и иным государственным организациям, гражданам и юридическим лицам, порядок предоставления специализированной экологической информации, порядок распространения экологической информации общего назначения и др.

Отдельный орган, который осуществляет надзор за вопросами о доступе к экологической информации, в Республике Беларусь не создавался.

Функции контроля за выполнением законодательства об обращениях граждан, в том числе и в части предоставления экологической информации, осуществляют руководители государственных органов в соответствии с законом «Об обращениях граждан».

Надзор за точным и единообразным исполнением нормативных правовых актов, в том числе и в части предоставления экологической информации, осуществляет прокуратура Республики Беларусь в соответствии с законом «О прокуратуре Республики Беларусь».

(a)

(i) Ст. 34 Конституции Республики Беларусь и принятые на основе ее нормативные правовые акты закрепляют обязанность государственных органов предоставлять информацию, «затрагивающую права и законные интересы граждан». В статье 74-4 закона «Об охране окружающей среды» закреплён принцип «заявитель не обязан пояснять причины его заинтересованности в получении экологической информации».

⁽³³⁾ В соответствии со ст.9 закона «Об информатизации» юридические и физические лица имеют право на получение документированной информации. Закон «Об охране окружающей среды» даёт определение экологической информации как документированной информации.

(iii) В нормативных правовых актах закреплены принципы документирования информации в определенных формах (закон «Об информатизации»). Статья 74-4 закона «Об охране окружающей среды» обязывает обладателя экологической информации общего назначения предоставлять ее в форме, объеме и составе, указанных в заявлении о предоставлении экологической информации общего назначения, а при отсутствии технической возможности у обладателя экологической информации предоставить ее в запрашиваемых форме и объеме - в имеющихся форме и объеме с указанием соответствующих причин.

Согласно статьи 74-6 заявление о предоставлении экологической информации должно содержать указание на форму предоставления экологической информации.

(b) Порядок предоставления экологической информации гражданам и юридическим

Formatted: Line spacing: single

лицам установлен статьей 74-4 закона «Об охране окружающей среды». Статья 74-5 устанавливает порядок получения специализированной экологической информации.

(с)

(i) В соответствии с Конституцией Республики Беларусь, положениями Закона «Об информатизации» и иными нормативными правовыми актами право на получение информации может быть ограничено законом. Правовые ограничения в предоставлении экологической информации согласно пунктам 3 и 4 статьи 4 Конвенции закреплены, в частности, в статье 74-2 закона «Об охране окружающей среды», законе «Об обращениях граждан», законе «О государственных секретах», Уголовно-процессуальном кодексе (статьи 48, 198), Гражданском кодексе (статьи 128, 140), Законе «Об авторском праве и смежных правах» и в других актах законодательства.

Статья 74-2 закона «Об охране окружающей среды» с изменениями и дополнениями от 21.12.2007 также закрепляет ограничения доступа к экологической информации в соответствии с положениями Орхусской конвенции и случаи, когда ограничение доступа к экологической информации не допускается.

Перечень сведений, составляющих государственную тайну Республики Беларусь утвержден Указом Президента Республики Беларусь от 12.04.2004 №186 в редакции от 28.01.2008.

Правовое понятие «коммерческой тайны» закрепляется статьей 140 Гражданского кодекса.

(ii) Применение «теста на общественный интерес» не закреплено в иных нормативных правовых актах Республики Беларусь, кроме Конвенции.

(d) Статья 4 закона «Об обращениях граждан» и Указ Президента Республики Беларусь от 27.10.2007 №498 закрепляют обязанность должностных лиц органов, учреждений, организаций и предприятий (в адрес которых направлено обращение граждан), в компетенцию которых не входит решение поставленных в обращении вопросов, в срок не позднее пяти дней передать обращение должностным лицам соответствующих органов, учреждений, организаций и предприятий с уведомлением об этом граждан.

В соответствии со статьей 74-4 закона «Об охране окружающей среды» при поступлении запроса государственного органа или иной государственной организации о предоставлении экологической информации общего назначения обладатель экологической информации обязан в течение десяти рабочих дней со дня его поступления предоставить запрошенную информацию или уведомить в течение трех рабочих дней об отказе в ее предоставлении с указанием причин такого отказа.

(e) Принцип отделения информации в соответствии с пунктом 6 статьи 4 Конвенции закреплен в статье 74-2 закона «Об охране окружающей среды».

(f) В соответствии со статьей 74-4 «Об охране окружающей среды» обладатель экологической информации при наличии оснований для отказа в предоставлении экологической информации, предусмотренных настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь, в течение трех рабочих дней уведомляет заявителя в письменной форме об отказе в предоставлении экологической информации с указанием причин отказа и разъяснением порядка и сроков обжалования принятого

решения.

(g) В соответствии со статьей 74-4 экологическая информация общего назначения предоставляется обладателем экологической информации по заявлению гражданина или юридического лица, не являющегося государственным органом или иной государственной организацией, безвозмездно.

Специализированная экологическая информация предоставляется государственным организациям, иным юридическим лицам, не являющимся государственными органами, и гражданам за плату в сроки и на условиях, указанных в договоре о предоставлении специализированной экологической информации. Размер платы, взимаемой за предоставление такой информации, не может превышать экономически обоснованных затрат, связанных со сбором, обработкой и анализом специализированной экологической информации (статья 74-5).

8. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 4.

Нормативные положения о коммерческой тайне противоречат пункту 4 (d) Орхусской конвенции.

9. Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений, касающихся доступа к информации, например, существуют ли какие-либо статистические данные относительно числа поданных запросов, числа отказов и оснований для отказа.

В государственных органах ведется учет обращений граждан в целом. Отдельной статистики по количеству запросов экологической информации не ведется. Жалоб на отказ в ее предоставлении в Минприроды не зарегистрировано. Анализ запросов о получении экологической информации, направленной государственным органам гражданами и общественными организациями показал, что, как правило, ответы направляются, сроки ответов соблюдаются, ответы по существу. Однако общественные объединения констатируют отдельные случаи непредставления информации по запросам.

Орхусским центром Республики Беларусь ведется и размещается в сети Интернет электронная база данных актуальных вопросов и ответов.

10. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

<http://www.minpriroda.by/ru/orxus> - страница Орхусского центра Республики Беларусь.

Статья 5

11. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации.

12. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 5.

(a)

(i) (ii) В соответствии с Орхусской конвенцией в 2007 году статья 74 закона «Об охране окружающей среды» изложена в новой редакции и устанавливает сведения,

включающиеся в состав экологической информации, а также виды деятельности, в результате которых экологическая информация формируется.

В соответствии со статьей 68 закона «Об охране окружающей среды» в целях получения и предоставления полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды и воздействии на нее создана Национальная система мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь (далее – НСМОС). Обмен информацией между НСМОС, системой социально-гигиенического мониторинга и системой мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера проводится на условиях обязательности и безвозмездности (совместное постановление Минприроды, Министерства здравоохранения и Министерства по чрезвычайным ситуациям от 12.09.2005 №41/30/45).

(iii) Состав информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определяет статья 8 закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является гласной и открытой, если иное не предусмотрено законодательством.

Министерство по чрезвычайным ситуациям в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23.08.2001 №1280 информирует население об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций по средствам связи и оповещения, массовой информации.

Гласность открытость информации в области промышленной безопасности, а также информации о деятельности республиканского органа государственного управления в области промышленной безопасности декларируется в статье 24 закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

В законе «О питьевом водоснабжении» закреплена обязанность собственников систем питьевого водоснабжения, предприятий питьевого водоснабжения и органов государственного санитарного надзора немедленно информировать потребителей питьевой воды в случаях выявления несоответствия качества питьевой воды нормативным требованиям, с указанием сроков устранения выявленного несоответствия, а также о мерах предосторожности, способах дополнительной обработки воды либо о месте и времени отпуска питьевой воды, отвечающей нормативным требованиям.

(b) Для того, что процедуры предоставления общественности экологической информации государственными органами были понятными и экологическая информация была легко доступна, Минприроды предприняло ряд действий: инициировано внесение в закон «Об охране окружающей среды» изменений и дополнений по вопросам экологической информации, создан Орхусский центр Республики Беларусь, на информационном сайте Минприроды размещены данные о порядке получения информации по принципу «одного окна» и Перечень государственных органов и организаций, осуществляющих сбор, хранение и распространение экологической информации.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29.05.2001 №784 утвержден Перечень информационных ресурсов, имеющих государственное значение, где выделен раздел «Природные ресурсы, охрана окружающей среды, гидрометеорология, картография и геодезия». В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.09.2006 №1222 создан информационный банк данных о генно-инженерных организмах.

(d) Национальный доклад о состоянии окружающей среды Республики Беларусь публикуется один раз в 4 года. Доклад на русском языке издан в 2005 году тиражом 500 экз. и размещен по адресу: http://minpriroda.by/ru/site_menu/napravlenia/mejdunsotr/doclad. Доклад на английском языке (с изменениями и дополнениями) издан в 2006 году и будет размещен на создаваемой англоязычной версии сайта Минприроды <http://minpriroda.by>.

(e) Указом Президента Республики Беларусь от 01.12.1998 №565 (в редакции от 28.12.2007) «О порядке распространения правовой информации в Республике Беларусь» Национальным центром правовой информации обеспечиваются сбор, накопление, хранение, контрольное состояние и систематизация правовых актов Республики Беларусь, а также осуществляется распространение правовой информации в печатной и электронной форме.

Государственные публичные библиотеки обеспечивают свободный доступ граждан к правовой информации, опубликованной в средствах массовой информации, иных печатных изданиях или содержащейся в компьютерных базах и банках данных, в том числе через публичные центры правовой информации, созданные в этих библиотеках. В соответствии с упомянутым Указом, если планы и программы в области окружающей среды или относящимся к ней, а также природоохранные соглашения утверждены в виде нормативных правовых актов, они подлежат официальному опубликованию и распространению. Если административные меры, политические декларации, планы, программы утверждены нормативным правовым актом, то эта информация публикуется в Национальном реестре нормативных правовых актов, который открыт для общественности.

В соответствии с законом «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» и Положением об официальном опубликовании и вступлении в силу правовых актов Республики Беларусь, утвержденном Декретом Президента Республики Беларусь от 01.12.1998 №22, нормативные правовые акты Республики Беларусь, а также международные договоры, вступившие в силу в Республике Беларусь, подлежат официальному опубликованию. Нормативные правовые акты, касающиеся прав, свобод и обязанностей граждан, вступают в силу только после их официального опубликования. При этом, как правило, акты законодательства публикуются после включения их в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь.

В республике действует обязательный порядок опубликования нормативных правовых актов в официальных изданиях, которые в том числе имеются в публичных библиотеках, посещение которых бесплатно. Кроме того, тексты нормативных правовых актов, в том числе международных договоров, ратифицированных или в ином порядке вступивших в силу на территории Республики Беларусь, размещены на сайте www.pravo.by. На сайтах министерств и других органов государственного управления также приводится правовая информация. Так, правовая экологическая информация размещена на сайте Минприроды в разделах «законодательство» и «международное сотрудничество».

Указом Президента Республики Беларусь от 16.07.2007 №318 «О порядке доведения до всеобщего сведения технических нормативных правовых актов» государственные органы, утверждающие технические нормативные правовые акты обязаны публиковать на своих сайтах в глобальной компьютерной сети Интернет и по решению этих государственных органов также в своих печатных изданиях: программы (планы) разработки технических

нормативных правовых актов (при наличии этих программ (планов); постоянно актуализируемые перечни действующих технических нормативных правовых актов, утверждение которых входит в их компетенцию; тексты постановлений (приказов) об утверждении технических нормативных правовых актов, о внесении в технические нормативные правовые акты изменений и (или) дополнений, толковании таких актов, приостановлении их действия, отмене либо признании утратившими силу.

(f) Добровольная экологическая сертификация и экомаркировка продукции и производств предусмотрена законами «Об охране окружающей среды», «О защите прав потребителей», «О сертификации продукции, работ и услуг».

Оформление, выдача и регистрация экологического сертификата, заключения об экологической безопасности продукции, разрешения на право маркировки объекта сертификации Знаком экологической чистоты продукции осуществляется с учетом положений приказа Минприроды, Государственного комитета по стандартизации, метрологии и сертификации Республики Беларусь от 15.06.1998 №179/130 «Об утверждении основных положений экологической сертификации продукции и производств в Республике Беларусь».

(g) В соответствии со статьей 10 закона «О защите прав потребителей» продукты питания и сырье для них, произведенные на территориях радиоактивного загрязнения, должны иметь сертификат (маркировку) с указанием места их производства, производителя, соответствия показателей содержания в них радионуклидов республиканским допустимым уровням (в том числе в случаях, установленных законодательством, информацию о соотношении этих показателей с республиканскими допустимыми уровнями).

Товар (работа, услуга), для которого в соответствии с законодательством или нормативным документом, устанавливающим требования к качеству товара (работы, услуги), установлены требования, обеспечивающие безопасность жизни, здоровья, имущества потребителя и охрану окружающей среды, а также средства, обеспечивающие безопасность жизни и здоровья потребителя, подлежат государственной гигиенической регламентации и регистрации и (или) обязательной сертификации в Национальной системе сертификации Республики Беларусь. Перечни товаров (работ, услуг), подлежащих государственной гигиенической регламентации и регистрации, а также обязательной сертификации и сроки введения сертификации устанавливаются в порядке, определенном Правительством Республики Беларусь.

Потребитель должен быть проинформирован о том, что продукт питания является генетически модифицированным или в нем использованы генетически модифицированные составляющие (компоненты). Кроме того, указанные в пункте отношения регулируются: законом «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека», постановлением Главного государственного санитарного врача от 27.12.2003 №116 «О государственной регламентации и регистрации продуктового сырья и пищевых продуктов, полученных из или с использованием генетически модифицированных источников».

(h) В Республике Беларусь ведется работа по созданию национального регистра выбросов и переноса загрязнителей (далее – РВПЗ). Разработаны следующие документы: Порядок ведения и обновления данных РВПЗ; Методические рекомендации по проведению балльных оценок для экологических показателей РВПЗ; Методические рекомендации по сбору и предоставлению информации об объектах РВПЗ.

13. Укажите дополнительную информацию относительно практического применения положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации, например, существуют ли какие-либо статистические данные в отношении публикуемой информации.

Электронный каталог создан в Национальной библиотеке Беларуси. Электронные информационные ресурсы Республиканской научно-технической библиотеки Беларуси включают базы данных «Энергосбережение», «Экологически чистые и безопасные технологии в промышленности», «Переработка и использование промышленных и бытовых отходов». В Центральной научной библиотеке им Я. Коласа Национальной академии наук Беларуси более 5 лет действует информационный центр «Эко-инфо», который осуществляет концентрацию информационных ресурсов по природоохранной деятельности и экологии и предоставляет максимально полных возможностей пользователям для получения оперативной информации в этой области. В центре представлены базы данных «Природа Беларуси», «Экология и окружающая среда Беларуси», «Полесье», иностранные периодические издания биологической тематики, в том числе по экологии и природоохранной деятельности. В научных учреждениях Национальной академии наук Беларуси, учреждениях Минприроды, государственных органах управления, республиканских общественных объединениях, в соответствии со спецификой их деятельности также сформированы и обновляются электронные информационные ресурсы по природоохранной тематике, публикуются доклады, сборники, бюллетени.

Официальной статистики об опубликованной информации по утвержденным формам не ведется.

14. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

<http://www.minpriroda.by> – информационный сайт Минприроды.

<http://catalog.nlb.by> – электронный каталог ГУ «Национальная библиотека Беларуси».

<http://rntbcat.org.by> электронный каталог ГУ «Республиканская научно-техническая библиотека Беларуси».

<http://ecoinfo.bas-net.by> – информационный сайт Экологического информационного центра «Эко-Инфо» Центральной научной библиотеки Национальной академии наук Беларуси.

Статья 6

15. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.

(a)

(i) Положения Орхусской конвенции в Республике Беларусь являются обязательными для исполнения и имеют юридическую силу Указа Президента Республики Беларусь в соответствии со статьей 20 закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь». Поэтому положения статьи 6 конвенции применяются в Республике Беларусь непосредственно, с учётом решений относительно целесообразности разрешения планируемых видов деятельности, перечисленных в приложении I Конвенции.

Процедуры, предусмотренные в статье 6 Конвенции, применяются в отношении принятия решений, требующих проведения оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), в соответствии с Инструкцией о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в Республике Беларусь,

утвержденной постановлением Минприроды от 17.06.2005 №30 (далее – инструкция об ОВОС), в которой в том числе утвержден перечень видов и объектов хозяйственной и иной деятельности, для которых оценка воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности проводится в обязательном порядке.

Кроме того, процедуры, предусмотренные в статье 6 Конвенции, в настоящее время применяются при принятии решений о строительстве, реализации градостроительных проектов в соответствии со статьей 4 закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь».

(ii) В Республике Беларусь решение о проведении ОВОС по отдельным видам деятельности, которые не входят в утвержденный перечень видов деятельности, при осуществлении которого требуется проведение процедуры ОВОС, может принять Минприроды в соответствии с Инструкцией об ОВОС. В соответствии с указанным документом рекомендуется проводить ОВОС в отношении решений о размещении объектов хозяйственной и иной деятельности, расположенных на особо охраняемых природных территориях, эксплуатация которых не связана с режимом этих территорий.

(b) Обязанность заказчика (инициатора планируемой хозяйственной и иной деятельности) предоставлять заинтересованным гражданам и (или) общественным организациям (объединениям) необходимую информацию и обеспечивает их участие в подготовке и обсуждении материалов оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности закреплена в статье 12 закона «О государственной экологической экспертизе».

Детально процедура уведомления о начале общественных слушаний регламентирована Инструкцией об ОВОС.

Кроме того, в соответствии со статьей 4 закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» решения местных Советов депутатов по вопросам планировки, застройки и благоустройства населенных пунктов, жилищного строительства должны приниматься, как правило, после обсуждения их населением.

Также закреплена обязанность государственных органов, юридических лиц, должностных лиц предоставить общественности возможность ознакомиться с информацией по вопросам, затрагивающим ее права и законные интересы при осуществлении архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Закреплено право общественности вносить предложения до утверждения градостроительной документации, участвовать в обсуждении и принятии решений в области градостроительной деятельности, проводить профессиональные независимые экспертизы градостроительной документации за счет собственных средств. В случае проведения профессиональных независимых экспертиз градостроительной документации заключение органа государственной экспертизы дается после получения заключений профессиональных независимых экспертиз.

(f)

(i) (ii) В соответствии с Инструкцией об ОВОС Заказчик представляет заинтересованной общественности необходимую информацию и обеспечивает участие общественности в подготовке и обсуждении материалов оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности.

(g) В соответствии с Инструкцией об ОВОС результаты общественных слушаний с выражением мнений общественности оформляются в виде протокола согласования с общественностью, протокол общественных слушаний и лист замечаний общественности прилагаются к окончательному варианту материалов по ОВОС. Заказчик и Разработчик материалов по ОВОС фиксирует, анализирует и оценивает все замечания и предложения заинтересованной общественности по поводу возможных последствий намечаемой деятельности с целью отбора значимых, экологически обоснованных предложений и проводят их классификацию по условиям возможной реализации в проекте.

Согласно Инструкции об ОВОС, проведение общественных слушаний может быть назначено не ранее чем через 30 дней со дня уведомления о начале процедуры общественных слушаний. В течение указанного срока заказчик или по его поручению разработчик должны осуществить распространение заявления о возможном воздействии на окружающую среду среди общественности и других субъектов оценки воздействия.

Период проведения общественных слушаний, как правило, должен составлять не более одного месяца. В исключительных случаях для сложных эколого-опасных объектов или в случае приостановления проведения общественных слушаний по решению заказчика этот срок может быть увеличен. Протокол общественных слушаний вместе с перечнем замечаний и предложений должен быть подготовлен участниками слушаний в течение 5 рабочих дней со дня их проведения.

В соответствии со статьей 61 закона «Об охране окружающей среды» предусмотрена особая форма выражения мнений общественности - общественная экологическая экспертиза, которая организуется и проводится по инициативе общественных объединений и граждан независимыми специалистами, которые вправе получать от заказчика документацию, в том числе материалы по ОВОС и иной деятельности.

Заключение общественной экологической экспертизы может направляться в органы, которые проводят государственную экологическую экспертизу, местные исполнительные и распорядительные органы, а также иным заинтересованным лицам и носит рекомендательный характер. В то же время заключение общественной экологической экспертизы, представленное должностному лицу либо в соответствующий орган, рассматривается как обращение граждан, и заявитель или группа заявителей в соответствии с положениями конвенции имеют право получить ответ на это обращение в установленный законом срок, а государственный орган либо должностное лицо обязаны дать мотивированный ответ на это обращение.

В соответствии со статьей 11 закона «О государственной экологической экспертизе» до принятия решения о реализации проектных решений планируемой хозяйственной и иной деятельности заказчик (инициатор планируемой хозяйственной и иной деятельности) представляет в Минприроды или его территориальные органы документы (включая отчет о результатах проведения ОВОС планируемой хозяйственной и иной деятельности). Оценка воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности организуется заказчиком (инициатором планируемой хозяйственной и иной деятельности) и проводится одновременно с разработкой проектной документации. Общественные слушания являются этапом проведения оценки воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности.

Обязанности заказчика обеспечить участие общественности в процессе проведения оценки воздействия детально регламентированы Инструкцией об ОВОС.

(k) В настоящее время в Республике Беларусь формируется законодательство,

регулирующее отношения в области обеспечения биобезопасности. Законом от 06.05.2002 ратифицирован Картахенский протокол. В 2006 году принят закон «О безопасности генно-инженерной деятельности», в котором урегулированы отношения в области предоставления общественности информации по осуществлению генно-инженерной деятельности в Республике Беларусь. В 2007 году законом «О внесении дополнений в некоторые кодексы Республики Беларусь по вопросам установления ответственности за нарушение законодательства о безопасности генно-инженерной деятельности» внесены соответствующие изменения в статью 278 Уголовного кодекса, статью 15.4 Кодекса об административных правонарушениях, а также часть 1 статьи 3.30 Процессуально-исполнительного кодекса об административных правонарушениях.

16. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 6.

Положения действующей Инструкции об ОВОС не в полной мере отвечают требованиям статьи 6 Орхусской конвенции. В частности, неэффективным с точки зрения учета общественного мнения представляется проведение общественных слушаний посредством сообщения о реализации проекта в средствах массовой информации.

Вместе с тем нормативные правовые акты Республики Беларусь нуждаются в совершенствовании с целью закрепления четких и осуществимых правовых мер, направленных на то, чтобы сроки процедур участия общественности отвечали требованиям пункта 3 статьи 6; участие общественности было обеспечено на ранней стадии согласно пункту 4 статьи 6; процедуры участия общественности позволяли общественности подавать замечания, информацию, анализ либо мнения, которые, как она считает, имеют отношение к планируемой деятельности в соответствии с пунктом 7 статьи 6; общественность незамедлительно информировалась о решении согласно пункту 9 статьи 6; при пересмотре или обновлении государственным органом условий осуществления деятельности положения пунктов 2-9 статьи 6 применялись с необходимыми изменениями.

17. Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности, например, существует ли статистика или другая доступная информация по участию общественности в решениях относительно конкретных видов деятельности либо по решениям не применять положения этой статьи к предлагаемой деятельности, которая служит целям национальной безопасности.

В Республике Беларусь не ведется статистический учет по участию общественности в решениях относительно конкретных видов деятельности, а также по решениям не применять положения этой статьи 6 Орхусской конвенции к предлагаемой деятельности, которая служит целям национальной безопасности.

Известным примером участия общественности Беларуси в решении относительно конкретного вида деятельности является принятие решения о создании национального парка «Белая Русь». Одним из инициаторов мероприятия было Минприроды. Решение было вынесено на обсуждение с общественностью – местными жителями, проживающими на территории предполагаемого национального парка, представителями экологических НГО, учреждений образования. 29.11.2004 в г. Логойске впервые в Республике Беларусь были проведены общественные слушания по указанному решению.

Кроме того, Минприроды совместно с местными исполнительными и распорядительными органами с участием специалистов заинтересованных министерств и ведомств были организованы и проведены 21.12.2006 в г. Браславе общественные слушания, целью проведения которых было информировать население о планируемом Литовской Республикой строительстве приповерхностного долговременного хранилища радиоактивных отходов малой и средней активности и учесть мнение населения при подготовке заключения по ОВОС хранилища. В г.п. Видзы Браславского района 20.04.2007 с участием сотрудников литовских институтов энергетики, представителей власти были проведены общественные слушания о возможных негативных последствиях реализации Литовской Республикой планов строительства хранилища отработавшего ядерного топлива.

18. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

<http://braslav.vitebsk-region.gov.by/ru/vlast/Rayispolkom> - официальный сайт Браславского районного исполнительного комитета.

Статья 7

19. Перечислите соответствующие практические и/или иные меры, принятые для обеспечения участия общественности в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой. Просьба указать, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащиеся в пункте 9 статьи 3 требование об отсутствии дискриминации.

Законодательство Республики Беларусь закрепляет правовые основы участия общественности в решении вопросов, касающихся планов и программ, связанных с окружающей средой.

Так, в соответствии со статьей 15 закона «Об охране окружающей среды» общественные объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, имеют право разрабатывать, пропагандировать и реализовывать программы рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, участвовать в разработке проектов государственных (республиканских, отраслевых, местных и иных) программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды и способствовать их выполнению. Подобная норма о праве граждан, общественных объединений на участие в рассмотрении затрагивающих их интересы вопросов, связанных с изъятием и предоставлением земельных участков, изъятием, использованием, охраной, защитой государственного лесного фонда и воспроизводством лесов, обращением с объектами растительного мира, содержится в статье 7 Кодекса «О земле» и статье 14 Лесного кодекса, статьях 16 и 17 закона «О растительном мире». Кодекс о земле декларирует, что решения исполнительных и распорядительных органов, связанные с изъятием и предоставлением земельных участков и затрагивающие интересы граждан, должны приниматься с учетом общественного мнения, учет которого, в частности, может быть осуществлен посредством проведения собраний граждан и референдума.

В соответствии с законом «О республиканских и местных собраниях» к компетенции местных собраний, в частности, относится рассмотрение проектов планов развития и застройки соответствующих территорий, рационального использования природных ресурсов и др. Порядок проведения референдума определен Избирательным кодексом. В статье 4 закона «Об архитектурной, градостроительной, и строительной деятельности» закреплено право физических лиц на участие в градостроительном планировании развития

территорий, в том числе населенных пунктов. В данном законе детально определены уровни и виды градостроительного планирования территорий.

Кроме того, в Республике Беларусь предусмотрена разработка местных или территориальных планов действий по охране окружающей среды, которые разрабатываются на основе Национального плана действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь (далее – НПДОС) на 2006-2010 годы, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 05.05.2006 №302.

20. Поясните, какие возможности существуют для участия общественности в разработке политики в отношении окружающей среды.

В соответствии со статьей 7 закона «Об охране окружающей среды» основным направлением государственной политики в области охраны окружающей среды является привлечение граждан, общественных объединений к охране окружающей среды и контролю за ее состоянием. В качестве одного из принципов охраны окружающей среды статья 4 указанного закона закрепляет обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды общественных объединений, иных юридических лиц и граждан.

Одной из практических возможностей участия общественности в подготовке политики, связанной с окружающей средой является деятельность общественных экологических советов. Помимо Общественного координационного экологического совета при Минприроды, например, решением Могилевского городского исполнительного комитета от 21.04.2004 создан Общественный экологический совет при исполкоме, утверждены Положения о Совете и о порядке вынесения проектов экологически значимых решений, принимаемых Могилевским горисполкомом, на обсуждение общественности.

21. Сообщите о любых препятствиях, встретившихся при осуществлении положений статьи 7.

Несмотря на то, что законодательно закреплены в общем виде принципы участия общественности в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой, в законодательстве Республики Беларусь отсутствуют правовые механизмы (процедуры), позволяющие реализовать положения пунктов 3, 4 и 8 статьи 6, как это указано в статье 7 Конвенции. Кроме того, в актах законодательства не закреплены критерии для определения кругов общественности, которые могут принимать участие в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой, как это закреплено в статье 7 Орхусской конвенции.

22. Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 7, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.

Создание при Минприроды Общественного координационного экологического совета открыло возможность для общественных объединений принимать участие в обсуждении различных вопросов экологической политики, например, концепции создания Национального парка «Белая Русь», Плана мероприятий по реализации положений Орхусской конвенции, НПДОС на 2001-2005 годы, реализации Плана мероприятий по выполнению Республикой Беларусь положений Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием/ деградацией земель; целесообразности присоединения Республики Беларусь к Киотскому протоколу Рамочной конвенции об изменении климата, а также к

Стокгольмской конвенции по стойким органическим загрязнителям и проекта Национального плана действий по выполнению названной конвенции на 2005-2006 годы; о прекращении весенней охоты на водоплавающих птиц в Беларуси и возможности присоединения Республики Беларусь к Бернской конвенции; проектов Государственной программы развития НСМОС в Республики Беларусь на 2006-2010 годы, Республиканской многоуровневой интегрированной программы по воспитанию, образованию и просвещению в области окружающей среды на 2008-2012 годы и др.

В 2003-2004 годы общественные объединения, входящие в Коалицию неправительственных организаций за устойчивое развитие принимали участие в обсуждении Концепции Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь (НСУР) на период до 2020 года, представленной научно-исследовательским институтом при Министерстве экономики. Общественность имела возможность высказать свои комментарии и предложения по поводу указанного документа. В работе над концепцией впервые в Республике Беларусь были применены методы стратегической экологической оценки (СЭО). В результате была разработана схема использования инструментов СЭО для анализа и корректировки НСУР, применимая к другим стратегическим документам; выполнена Стратегическая экологическая оценка Концепции НСУР и разработаны рекомендации по разработке НСУР на период до 2020 года; представители неправительственных организаций в качестве экспертов приняли участие в разработке НСУР-2020.

23. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Статья 8

24. Сообщите о том, какие меры принимаются для содействия эффективному участию общественности в подготовке государственными органами положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и общеприменимых юридически обязательных норм, которые могут оказать существенное воздействие на окружающую среду.

25. Сообщите, насколько это возможно, о том, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование об отсутствии дискриминации.

В соответствии с законом «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» гласность в деятельности нормотворческих органов (должностных лиц) обеспечивается: информированием граждан о деятельности нормотворческих органов (должностных лиц) и принимаемых ими нормативных правовых актах; опубликованием нормативных правовых актов в официальных изданиях, других средствах массовой информации или доведением их до всеобщего сведения иными способами. По решению нормотворческого органа (должностного лица) проект нормативного правового акта может быть вынесен на публичное (всенародное, общественное или профессиональное) обсуждение-референдум. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 16.12.2002 №609 создан Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, одной из целей которого является «своевременное обеспечение граждан, государственных органов и иных организаций полной и достоверной правовой информацией, а также комментариями и другими правовыми аналитическими материалами». В настоящее время на информационном сайте www.ncpi.gov.by размещаются проекты законов и кодексов, эта информация доступна для общественности.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 16.12.2007 №318 «О

порядке доведения до всеобщего сведения технических нормативных правовых актов» государственные органы, утверждающие технические нормативные правовые акты должны публиковать на своих сайтах в глобальной компьютерной сети Интернет программы (планы) разработки технических нормативных правовых актов (при наличии этих программ (планов)); постоянно актуализируемые перечни действующих технических нормативных правовых актов, утверждение которых входит в их компетенцию; тексты постановлений (приказов) об утверждении технических нормативных правовых актов, о внесении в технические нормативные правовые акты изменений и (или) дополнений, толковании таких актов, приостановлении их действия, отмене либо признании утратившими силу.

Положительной практикой является деятельность Минприроды, которое размещает проекты нормативных правовых актов, принимаемых (утверждаемых) министерством на сайте министерства www.minpriroda.by. Эта информация рассылается также членам Общественного координационного экологического совета при Минприроды. Замечания общественности обобщаются и по возможности учитываются при доработке актов.

26. Сообщите о любых препятствиях, встретившихся при осуществлении положений статьи 8.

Информация о разработке и содержании проектов нормативных правовых актов (за исключением проектов законов), в том числе принимаемых органами государственного управления, в настоящее время не является обязательной к распространению в соответствии с законодательством, эта информация не доводится до сведения общественности.

В Республике Беларусь отсутствуют правовые нормы, регламентирующие вопрос установления сроков, достаточных для обеспечения эффективного участия общественности в подготовке нормативных правовых актов, имеющих непосредственную исполнительную силу и других юридически обязательных правил, не предоставлены возможности предоставить замечания общественности непосредственно или через представительные консультативные органы, не закреплена обязанность государственных органов учитывать результаты участия общественности в максимально возможной степени.

27. Представьте дополнительную информацию о практическом применении положений, касающихся участия общественности в области, охватываемой положениями статьи 8.

В отсутствие правовой регламентации обязательного предоставления информации общественности о подготовке нормативных правовых актов, имеющих непосредственную исполнительную силу и других юридически обязательных правил, касающихся окружающей среды, практика применения положений об участии общественности, рассматриваемых в статье 8, носит не систематический, а эпизодический характер и во многом зависит от воли государственного органа.

Например, Минприроды на заседание Общественного координационного экологического совета выносились: проект Инструкции по процедуре проведения общественной экологической экспертизы в Республики Беларусь, проект закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды Республики Беларусь по вопросам экологической информации и возмещения экологического вреда» и др.

Национальный центр биобезопасности Республики Беларусь в процессе подготовки проекта закона «О безопасности генно-инженерной деятельности» инициировал подготовку ряда актов законодательства, информация о которых была размещена на сайте центра. В процессе разработки актов активное участие приняло общественное объединение «Экоправо».

Министерство лесного хозяйства постоянно направляет проекты нормативных правовых актов в адрес профессиональных экологических НПО, таких, например, как «Ахова птушак Бацькаўшчыны» и учитывает замечания в случае их рациональности.

28. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

<http://www.ncpi.gov.by> – информационный сайт Национального центра правовой информации Республики Беларусь.

<http://www.minpriroda.by> – информационный сайт Минприроды.

<http://www.biosafety.org.by> – информационный сайт Национального центра биобезопасности.

<http://www.ptushki.org> – информационный сайт ОО «Ахова птушак Бацькаўшчыны».

Статья 9

29. Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 9, касающихся доступа к правосудию.

а) (i)

В соответствии с положениями законов «Об информатизации», «Об обращениях граждан» отказ юридическим и физическим лицам в доступе к экологической документированной информации и ее сокрытие без законных оснований могут быть обжалованы в судебном порядке. Судами также рассматриваются дела о нарушениях законодательства Республики Беларусь о государственных секретах, в частности, согласно закону «О государственных секретах». Заявитель может обратиться в суд с иском о защите права на экологическую информацию, если в предоставлении информации ему было отказано, если была предоставлена неполная информация, если информация была предоставлена позднее срока, установленного в законодательстве и т. д., то есть в любом случае нарушения его материального права на информацию. Заявитель одновременно может ставить вопрос о возмещении ему имущественного и морального вреда, если вред имел место в случае нарушения его права на получения информации.

(ii) В соответствии со статьей 8 закона «Об обращениях граждан» и Указу Президента Республики Беларусь от 27.10.2007 №498 решение, принятое по обращению (в том числе и по обращению за получением экологической информации), может быть обжаловано в вышестоящий государственный орган, учреждение, организацию или суд. Судебное обжалование действий (бездействия) государственных органов и иных юридических лиц, а также должностных лиц, ущемляющих экологические права граждан, осуществляется по нормам Гражданского процессуального кодекса (статьи 353-358).

(iii) В соответствии с законом «Об обращениях граждан» и принятыми на его основе актами законодательства должностное лицо органа, учреждения, организации или предприятия обязано принять необходимые меры по восстановлению нарушенных прав и законных интересов граждан, решить вопрос об ответственности лиц, по вине которых были допущены нарушения. При этом письменный ответ обязателен даже на устные обращения граждан и юридических лиц.

(b) В соответствии со статьей 86 Гражданского процессуального кодекса общественные объединения вправе обращаться в суд с заявлениями в защиту прав и охраняемых законом интересов их членов, если это предусмотрено их уставами.

(c)

(i) Способы защиты гражданских прав перечислены в статье 11 Гражданского кодекса: пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения; признание недействительным акта государственного органа или органа местного управления и самоуправления; возмещение убытков; компенсация морального вреда, иные способы, предусмотренные законодательством. В соответствии с процессуальным законодательством по заявлению истца или по собственной инициативе суд имеет право до вынесения решения по делу вынести определение об обеспечении иска, то есть о судебном запрете на осуществление действий, которые являются предметом обжалования.

(ii) В соответствии с требованиями гражданского процессуального и законодательства и хозяйственного процессуального законодательства письменные копии судебных решений выдаются заявителям, в ходе судебного разбирательства ведется протокол, содержанием которого заинтересованная сторона может быть ознакомлена по ее заявлению, имеет право принести замечания на протокол, которые должны быть рассмотрены судом. Размеры судебных пошлин установлены законом «О государственной пошлине». От уплаты судебной пошлины и иных издержек, связанных с рассмотрением дела освобождаются юридические лица и граждане, обратившиеся в защиту прав и охраняемых законом интересов других лиц в случаях, предусмотренных законодательством. Кроме этого, от уплаты судебных пошлин освобождены истцы, по искам о возмещении вреда, причиненного повреждением здоровья.

(e) Информация об административных и судебных процедурах рассмотрения решений доступна – Гражданский процессуальный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях, Хозяйственный процессуальный кодекс, постановления пленумов Верховного суда Республики Беларусь, Высшего хозяйственного суда Республики Беларусь размещены на информационном сайте Национального центра правовой информации Республики Беларусь <http://ncpi.gov.by>.

30. Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 9.

В Республике Беларусь примеры судебного рассмотрения споров, связанные с окружающей средой, инициированные гражданами или общественными объединениями, весьма малочисленны. Более развита практика административного обжалования – вышестоящему органу или должностному лицу. В этом случае большой проблемой является соблюдение независимости органа, рассматривающего жалобу.

Граждане часто не используют процедуры обжалования, так как не обладают информацией о возможностях доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Орхусский центр Республики Беларусь организует консультации граждан по этому вопросу, однако для решения данной проблемы необходимо создать, по крайней мере, сеть региональных Орхусских центров.

31. Предоставьте дополнительную информацию в отношении практического применения положений, касающихся доступа к правосудию в соответствии со статьей 9, например, существуют ли какие-либо статистические данные о

правосудии в вопросах окружающей среды и есть ли какие-либо механизмы оказания помощи для устранения или сокращения финансовых или других барьеров, препятствующих доступу к правосудию.

На заседании Общественного координационного экологического совета при Минприроды 19.10.2007 было принято решение о проработке вопроса по месту размещения в сети Интернет рубрики, содержащей информацию о существующих барьерах в сфере обеспечения доступа к правосудию рамках Орхусской конвенции.

Согласно НПДООС на 2006-2010 годы в 2008 году с целью совершенствования механизма доступа общественности к правосудию по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, в соответствии с требованиями Орхусской конвенции будут разработаны предложения о внесении изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодекс и Хозяйственный процессуальный кодекс.

32. Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

33. Укажите, когда это уместно, каким образом осуществление Конвенции содействует защите права каждого человека нынешнего и будущих поколений жить в окружающей среде, благоприятной для его здоровья и благосостояния.

Конвенция определяет правовые рамки или принципы защиты права граждан на благоприятную окружающую среду, которые далее развиваются в актах национального законодательства в виде конкретных правовых механизмов. Она является безусловным стимулом в деле совершенствования законодательства в данной области отношений.